

Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2025 год

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 273-ФЗ) государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

Федеральным законом № 273-ФЗ;

Положением о федеральном государственной контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение № 997);

Особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 (далее – постановление № 336);

пунктом 5.3. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными

образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с Положением № 997 объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

а) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

б) образовательная деятельность российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории Российской Федерации, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) образовательная деятельность иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

д) образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – образовательные организации, организации, контролируемые лица, лицензиат).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществлялось Федеральной службой по надзору в сфере образования на основе сопоставления их характеристик со следующими критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска.

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

3. Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении показателей аккредитационного мониторинга, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

4. Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении 75 процентов и более показателей мониторинга системы образования, выявленном по результатам проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования

мониторинга системы образования, в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска

Критерием вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 - 3(2) приложения № 1 к Положению № 997.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – 1 объект;

средний риск – 64 объекта;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2025 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 74 объекта;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются следующие периодичность проведения плановых

контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов - одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год - для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Вместе с тем, согласно пункту 11(4) постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Таким образом, в соответствии с указанными требованиями по объекту контроля, отнесенному к категории высокого риска в 2024 г., Рособрнадзором проведен обязательный профилактический визит.

Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержден руководителем Рособрнадзора 12 сентября 2025 года и размещен на официальном сайте Рособрнадзора.

В 2025 году в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок;

7) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

8) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, установленного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в случае, если представление такого уведомления является обязательным, или без лицензии, предусмотренной для видов деятельности, указанных в пунктах 6 - 9.1, 11, 12, 14 - 17, 19 - 21, 24 - 31, 34 - 36, 39, 40, 42 - 55 и 59 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ), или без предоставления в государственную информационную систему

мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сведений, необходимых для регистрации в указанной информационной системе, в случаях, если представление таких сведений является обязательным, с извещением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в течение 24 часов органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля;

9) уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

На основании пункта 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28.03.2025 № ДЧ-П8-10824 Рособрнадзором в 2025 году с привлечением экспертов, аттестованных в установленном порядке, проведено 4 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия (1 - выездная проверка и 3 документарных проверки) в части реализации основных профессиональных программ высшего образования медицинского и фармацевтического профиля на предмет соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований (3 организации), а также на предмет соблюдения требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к аккредитационным показателям (1 организация).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий во всех образовательных организациях выявлены нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным приказом Минобрнауки России от 06.04.2021 № 245 (далее – Порядок организации № 245), Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Рособрнадзора от 04.08.2023 № 1493 (далее – Требования к сайту).

В отдельных организациях выявлены нарушения Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (далее – Положение о лицензировании), Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441 (далее – Правила оказания платных образовательных услуг), Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 (далее – Правила размещения), Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.11.2024 № 821 (далее – Порядок приема № 821).

В одной образовательной организации выявлены нарушения федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования, утвержденных приказом Минобрнауки России от 18.04.2023 № 409.

Всем образовательным организациям выданы предписания Рособрнадзора об устранении выявленных нарушений; возбуждены дела об административных правонарушениях, материалы которых направлены в судебные инстанции. Постановлениями судебных органов контролируемые лица подвергнуты административным наказаниям .

В 2025 году на основании пункта 7 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и в связи с выявлением соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований (*непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»*

(далее – ФИС ФРДО, ФРДО) сведений о документах об образовании; отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет"; превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам в текущем учебном году - приказ Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования), по согласованию с органами прокуратуры приняты решения о проведении 29 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (1 выездная проверка и 28 документальных проверок) контролируемых лиц в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В образовательных организациях выявлены нарушения обязательных требований, установленных Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (далее – Правила формирования ФИС ФРДО).

В отдельных организациях выявлены нарушения, установленные: Федеральным законом № 273-ФЗ; Федеральным законом № 99-ФЗ; Положением о лицензировании; Правилами размещения; Порядком организации № 245; Порядком заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденным приказом Минпросвещения России от 05.10.2020 № 546; Порядком заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации, приложений к ним и их дубликатов, утвержденным приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 27.07. 2021 № 670 (далее – Порядок заполнения № 670); Требованиями к сайту.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий:

образовательным организациям выданы предписания Рособнадзора об устранении выявленных нарушений;

возбуждены дела об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов организациям, должностным лицам организаций назначены административные наказания;

в связи с непредставлением рядом контролируемых лиц документов к проверке изданы распоряжения Рособнадзора о приостановлении на 3 месяца действия лицензии на осуществление образовательной деятельности (4) и в соответствии с требованиями статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ - приказы Рособнадзора о прекращении лицензии на осуществление образовательной деятельности (9).

В соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ Рособнадзором в 2025 году приняты решения о проведении 14 внеплановых проверок исполнения предписаний Рособнадзора об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в том числе выданных в 2024 году), по результатам которых:

установлен факт неисполнения 10 предписаний (образовательным организациям вновь выданы предписания об устранении выявленных нарушений);

составлены протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5. КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);

распоряжениями Рособнадзора сроком на один год запрещен прием в 7 организаций, из которых, в связи с исполнением предписаний, в 4 организациях прием возобновлен;

в связи с непредставлением истребуемых документов к проверке вновь выданного предписания приказом Рособнадзора действие лицензии 1 организации прекращено;

в отношении 1 организации в связи с неустранением нарушений требований аккредитационных показателей и на основании вступившего в законную силу постановления мирового судьи издан приказ о лишении государственной аккредитации по ряду направлений подготовки и специальностей; в связи с неисполнением данной организацией вновь выданного предписания издано распоряжение о приостановлении организации действия лицензии на осуществление образовательной деятельности до вступления в законную силу решения суда.

В 2025 году решением Арбитражного суда аннулировано действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 1 образовательной организации, в отношении которой контроль исполнения предписания Рособнадзора был осуществлен в 2024 году.

На основании части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 61 Положения № 997 Рособнадзором в 2025 году в отношении контролируемых лиц проведено 96 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у Рособнадзора, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

По результатам мониторинга безопасности в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ образовательным организациям объявлены предостережения Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных Рособнадзором в 2025 году контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе наблюдений за соблюдением обязательных

требований (мониторинга безопасности), были выявлены следующие типичные нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

Федерального закона № 273-ФЗ:

воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не осуществляется на основе включаемого в образовательную программу календарного плана воспитательной работы, разрабатываемого и утверждаемого организацией самостоятельно;

образовательная организация не сформировала открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о ее деятельности, и не обеспечила доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

образовательной организацией не приняты локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения; организацией принят локальный нормативный акт, содержащий нормы, регулирующие образовательные отношения, не в соответствии с законодательством Российской Федерации;

основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа специалитета не представляет собой комплекс организационно-педагогических условий;

договоры об оказании платных образовательных услуг, содержат условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования и снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством Российской Федерации об образовании;

организацией допущены к педагогической деятельности лица, которые не отвечают квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках;

организация практической подготовки обучающихся в медицинских организациях не осуществляется на основании договора между образовательной

организацией и медицинской организацией, либо организацией, осуществляющей деятельность в сфере охраны здоровья;

Положения о лицензировании:

у лицензиата отсутствует материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в соответствующих образовательных программах;

у лицензиата отсутствует разработанная и утвержденная в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ основная профессиональная образовательная программа высшего образования;

у лицензиата отсутствуют в штате или не привлечены им на ином законном основании педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, соответствующие части 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ;

при осуществлении лицензиатом образовательной деятельности по основным образовательным программам медицинского образования не созданы условия для практической подготовки обучающихся в соответствии с частями 4 и 5 статьи 82 Федерального закона № 273-ФЗ;

Правил размещения:

образовательная организация не размещает на официальном сайте информацию и копии документов, указанные в части 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ;

официальный сайт образовательной организации не содержит информацию, размещаемую в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом "Об электронной подписи»;

организация не разместила информацию: об уровне (уровнях) профессионального образования педагогических работников с указанием

наименования направления подготовки и (или) специальности, в том числе научной, и квалификации; сведения о продолжительности опыта (лет) работы в профессиональной сфере, соответствующей образовательной деятельности по реализации учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей);

организация на своем официальном сайте не обновляет сведения, указанные пунктах 3 - 15 Правил размещения, не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет не размещается информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности и о наличии общежития, интерната,

Правил формирования и ведения ФИС ФРДО:

организацией не представлены оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении;

организация не обеспечила достоверность сведений о выданных документах об образовании и о квалификации, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

Правил оказания платных образовательных услуг:

договор не содержит сведений о месте нахождения или месте жительства заказчика;

договоры об оказании платных образовательных услуг по образовательным программам высшего образования не содержат сведения о виде документа, выдаваемого обучающемуся;

организация в период действия договоров об оказании платных образовательных услуг представляет заказчику недостоверную информацию о стоимости обучения;

договоры, заключенные по основным профессиональным образовательным

программам высшего образования, не содержат сведения о месте нахождения или месте жительства заказчика;

договоры, заключенные по основным профессиональным образовательным программам высшего образования, содержат условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования и снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством Российской Федерации об образовании;

Порядка приема № 821:

на официальном сайте образовательной организации не размещены:

- программы внутренних вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно;

- расписание вступительных испытаний

Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденного приказом Минобрнауки России от 06.08.2021 № 721 (далее – Порядок приема № 721), - организация не размещает на своем официальном сайте в целях информирования о приеме на обучение следующую информацию:

перечень вступительных испытаний с указанием по каждому вступительному испытанию следующих сведений: наименование вступительного испытания; максимальное количество баллов; минимальное количество баллов; приоритетность вступительного испытания при ранжировании списков поступающих; форма проведения вступительного испытания, языки, на которых осуществляется сдача вступительного испытания, программа вступительного испытания; информация о проведении вступительного испытания очно и (или) с использованием дистанционных технологий;

информацию о местах приема заявлений о приеме на обучение и прилагаемых к ним документов, о почтовых адресах для направления документов, необходимых для поступления, об электронных адресах для направления документов, необходимых для поступления, в электронной форме;

информацию о возможности подачи документов, необходимых для поступления, посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры, утвержденного приказом Минздрава России от 11.05.2017 № 212н (далее – Порядок 212н), - приемная комиссия на официальном сайте организации до начала приема документов не размещает следующую информацию:

правила приема, утвержденные организацией;

информация о сроках начала и завершения приема документов, необходимых для поступления, сроках проведения вступительного испытания;

условия поступления, указанные в пункте 7 Порядка 212н;

количество мест для приема на обучение в рамках контрольных цифр (без выделения целевой квоты);

программа вступительного испытания;

информация о возможности подачи документов, необходимых для поступления, в электронной форме;

правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительного испытания;

образец договора об оказании платных образовательных услуг;

информация о местах приема документов, необходимых для поступления;

информация о наличии общежития(ий);

Порядка организации № 245:

организацией не разработан локальный нормативный акт о порядке одновременного получения нескольких квалификаций;

при осуществлении образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам высшего образования организация не обеспечивает реализацию дисциплин (модулей) (включая проведение текущего контроля успеваемости); проведение промежуточной аттестации обучающихся;

при реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования организация не обеспечивает обучающимся возможность освоения элективных (избираемых в обязательном порядке) дисциплин (модулей);

Порядка заполнения № 670:

в организации при выдаче диплома (дубликата) в книги регистрации выданных документов об образовании и о квалификации не вносятся следующие данные:

дата выдачи диплома (дубликата);

наименование присвоенной(ых) квалификации(й);

подпись руководителя подразделения организации, ответственного за выдачу документов;

Федеральных государственных образовательных стандартов:

организация при осуществлении образовательной деятельности по основной профессиональной образовательной программе высшего образования не обеспечила доступ (удаленный доступ) к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам, состав которых определяется в рабочих программах дисциплин (модулей);

при реализации программы бакалавриата организация не обеспечивает реализацию дисциплин (модулей) по физической культуре и спорту в объеме не менее 328 академических часов, которые являются обязательными для освоения, не переводятся в з.е. и не включаются в объем программы бакалавриата;

в рабочих программах дисциплин и иных представленных компонентах основных профессиональных образовательных программ высшего образования не определен состав оборудования и технических средств обучения для проведения учебных занятий;

при реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования обучающимся не обеспечивается возможность освоения элективных дисциплин (модулей);

лица, привлекаемые организацией к реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования не являются руководителями и (или) работниками иных организаций, осуществляющими трудовую деятельность в

профессиональной сфере, соответствующую профессиональной деятельности, к которой готовятся выпускники.

Требований к сайту:

официальный сайт образовательной организации не содержит информацию:

о фамилиях, именах, отчествах (при наличии) и должности руководителей структурных подразделений;

о персональном составе педагогических работников;

о наличии или отсутствии государственной аккредитации по реализуемым образовательным программам;

о наличии положений о структурных подразделениях;

о трудоустройстве выпускников;

о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, представляемую в виде образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам Сайта,

документ о порядке оказания платных образовательных услуг; об утверждении стоимости обучения;

информация в виде текста размещена на официальном сайте организации в формате, не обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами браузера и др.

Следует также отметить, что при осуществлении Рособрнадзором в 2025 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования по результатам 30 контрольных (надзорных) мероприятий (2 внеплановые проверки и 28 наблюдений за соблюдением обязательных требований) выявлены нарушения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на получение высшего образования, а именно:

Правил размещения - образовательная организация в разделе «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации не разместила информацию об обеспечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями

здоровья доступом в здания образовательной организации и о наличии для них специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

Порядка приема № 821 – на официальном сайте организации не размещена информация об особенностях проведения вступительного испытания для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

Порядка приема № 721 - образовательная организация не разместила не позднее 20.01.2025 на официальном сайте информацию об особенностях проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Требований к сайту:

подраздел «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда» раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации не содержит следующую информацию:

о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе в отношении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в части наличия оборудованных учебных кабинетов; объектов для проведения практических занятий; библиотек; объектов спорта; средств обучения и воспитания;

о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе в отношении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в части доступа к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям; электронных образовательных ресурсов, к которым обеспечивается доступ обучающихся; о количестве жилых помещений в общежитии, интернате, формировании платы за проживание в общежитии; о специальных условиях для получения образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в части обеспечения доступа в здания образовательной организации, в том числе в общежитие, интернат, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о специальных условиях для получения образования

инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в части наличия специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и др.

Информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Рособрнадзором в части обеспечения соблюдения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, ежеквартально направлялась Рособрнадзором в Минобрнауки России.

Кроме того, информация о проведенных Рособрнадзором контрольных (надзорных) мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по их результатам мерах направлялась в:

Правительство Российской Федерации;

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

Комиссию при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов;

Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Министерство юстиции Российской Федерации;

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, а также иные федеральные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Актуализированный набор открытых данных «Результаты проведения Рособрнадзором контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году» размещен на официальном сайте Рособрнадзора.

Рособрнадор в 2025 году принял также участие в совместных с органами прокуратуры субъектов Российской Федерации проверках образовательных организаций, а также в проверках, организованных Минобрнауки России, о результатах которых проинформированы соответствующие ведомства.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных

на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в виде устных разъяснений на личном приеме или посредством видео-конференц-связи;

д) проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем

использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»;

е) осуществление мер стимулирования добросовестности - в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

В 2025 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 19 декабря 2024 г. (с изменениями, утвержденными руководством Рособрнадзора 05.08.2025, 14.10.2025), осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Так, в 2025 году в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» официального сайта Рособрнадзора и в личных кабинетах контролируемых лиц размещены материалы информационного, разъяснительного, рекомендательного характера:

информация о внесении изменений в законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора), - Федеральный закон № 248-ФЗ, постановление № 336, в пункт 5 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденного приказом Рособрнадзора от 4 октября 2021 г. № 1336, Показатели мониторинга системы образования, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27 августа 2024 г.

№ 1735, приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 2 мая 2024 г. № 955 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», и др.;

информация о внесении изменений в законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие сферу образования, - Федеральный закон № 273-ФЗ; порядки приема на обучение по образовательным программам разного уровня, порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования, порядок и оснований предоставления академического отпуска обучающимся, порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры; информация об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) и о внесении изменений во ФГОС; информация о внесении изменений в Правила формирования ФИС ФРДО и др.

В связи со значительными изменениями, внесенными в нормативные правовые акты, регламентирующие сферу образования, разработан и 29.08.2025 утвержден руководителем Рособрнадзора А.А. Музаевым актуализированный Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (размещен на официальном сайте Рособрнадзора).

В 2025 году осуществлялось также консультирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих материалов разъяснительного характера:

разъяснения Минобрнауки России по Порядку приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры;

письмо Рособнадзора по вопросам приема на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

письмо Рособнадзора о необходимости соблюдения обязательных требований при осуществлении приема на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования в 2025/2026 учебном году в части обеспечения возможности представления (направления) заявления и документов, необходимых для поступления, в том числе через ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);

письмо Рособнадзора о наиболее распространенных нарушениях обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также о необходимости соблюдения обязательных требований – по результатам мониторинга системы образования, проведенного Рособнадзором в 2025 году, и др.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2025 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контролируемым лицам было объявлено 323 предостережения Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемые лица направили в Рособрнадзор 28 возражений в отношении предостережений, по результатам рассмотрения которых Рособрнадзор отказал в их удовлетворении (в том числе, в связи с истечением срока подачи возражения).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 25, пунктом 1 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ в 2025 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении организации, осуществляющей образовательную деятельность, отнесенной к категории высокого риска, проведен обязательный профилактический визит с использованием мобильного приложения «Инспектор», по результатам которого составлен протокол осмотра при проведении обязательного профилактического визита и Акт обязательного профилактического визита. Образовательной организации выдано предписание Рособрнадзора об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Профилактические визиты по заявлению контролируемых лиц, Рособрнадзором в 2025 году не проводились ввиду отсутствия заявлений контролируемых лиц.

В соответствии с пунктом 25(1) Положения № 997 Рособрнадзором проведена оценка добросовестности контролируемых лиц путем сопоставления их характеристик с установленными критериями добросовестности:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица.

В ходе оценки добросовестности контролируемых лиц установлено, что критериям добросовестности соответствуют 867 контролируемых лиц.

В отношении трех контролируемых лиц, признанных соответствующими критерию добросовестности, была осуществлена мера стимулирования в виде понижения категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям со среднего риска на низкий.

Утвержденная 10.09.2025 руководством Рособрнадзора Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования размещена на официальном сайте Рособрнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки в 2025 году организовала и провела:

онлайн-семинар для экспертов, привлекаемых Рособрнадзором к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, по ключевым вопросам контрольной (надзорной) деятельности;

онлайн-семинар для представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения и предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования;

вебинар для представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования;

обучающие вебинары для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения плавного перехода образовательных организаций на реестровую модель ФИС ФРДО;

вебинар для представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, посвященный перспективам образовательных организаций в модуле «Единый реестр цифровых документов об образовании» в 2026 году.

Представители Рособнадзора приняли также участие в:

в обучающем семинаре для Протестантских образовательных организаций высшего образования;

совещании руководителей заграничных школ МИД России, на котором были рассмотрены итоги проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам общего и среднего общего образования в 2025 году и задачи на 2026 год, по результатам которого на официальном сайте Рособнадзора размещена презентация «Возможные формы организации и проведения воспитательной работы с обучающимися по образовательным программам основного и среднего общего образования, включая проведение работы по противодействию идеологии терроризма, информирования о целях и задачах государственной политики Российской Федерации»;

в совещании с ректорами педагогических вузов, организованном Минпросвещения России, на котором были рассмотрены вопросы, связанные с типичными ошибками и затруднениями при работе приемных комиссий образовательных организаций;

в вебинаре, организованном Минобрнауки России для подведомственных организаций, на котором были рассмотрены вопросы, связанные с особенностями внесения данных в ФИС ФРДО.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по итогам осуществления данного вида федерального государственного контроля (надзора): в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 567-ФЗ) предлагается внести изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования,

утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, с целью приведения норм указанного Положения в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 567-ФЗ).

Источник:

<https://obrnadzor.gov.ru/wp-content/uploads/2026/02/proekt-doklada-prav.-praktika-obrazovanie-z-a-2025-god-obsuzhdenie-13.02.2026.pdf>