

ИНФОРМАЦИЯ

о мероприятиях, проведенных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

В соответствии с установленными полномочиями и в целях обеспечения исполнения поручения Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов о проведении мониторинга сайтов образовательных организаций высшего образования в части размещения информации о наличии специальных условий для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в адреса образовательных организаций высшего образования было направлено письмо от 02.02.2018 № 07-205, в котором руководителям организаций указано на необходимость немедленного приведения официальных сайтов образовательных организаций, в том числе сайтов филиалов образовательных организаций, в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 (с изменениями от 17 мая 2017 г. № 575) «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» в части обязательного размещения на сайтах образовательных организаций информации о наличии специальных условий для обучения инвалидов.

Также в адреса федеральных органов исполнительной власти, имеющих в своем ведении образовательные организации высшего образования, и Ассоциацию негосударственных вузов России Рособрнадзором были направлены письма об оказании содействия в обеспечении выполнения подведомственными образовательными организациями и негосударственными образовательными организациями требований законодательства Российской Федерации по созданию условий для получения образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями.

В июне 2018 года в отношении образовательных организаций высшего образования, имеющих действующую лицензию Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, был проведен мониторинг обеспечения доступности получения высшего образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями в части соблюдения требований:

- по размещению информации о наличии специальных условий для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – лиц с ОВЗ) на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновлению информации об образовательной организации;

- к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- по наличию версии официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для слабовидящих (для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению).

Для мониторинга выполнения указанных требований был сформирован перечень показателей мониторинга, по которым проверялось отсутствие или наличие соответствующей информации на официальном сайте образовательной организации, а именно: версии официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» для слабовидящих; информации: о приспособленных для инвалидов и лиц с ОВЗ оборудованных учебных кабинетах, объектах для проведения практических занятий, библиотеке(ах), объектах спорта, средствах обучения и воспитания, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ОВЗ, об условиях питания и охраны здоровья, о доступе таких граждан к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, о специальных технических средствах обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ОВЗ, о наличии общежитий, и количестве жилых помещений в общежитии, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ.

Не проводился мониторинг в отношении образовательных организаций, на которые не распространяется постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 (организации, находящиеся в ведении «силовых» ведомств).

В результате проведения мониторинга были выявлены нарушения у 64,1 % (в 2017 г. – 74,5 %) проанализированных образовательных организаций высшего образования, а у 35,8 % (в 2017 г. - 50,2 %) этих нарушений – более 30 %. Полностью соблюдают требования законодательства в части представления на официальном сайте информации, необходимой для обеспечения доступности получения высшего образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в 2018 году 35,9 % организаций, а в 2017 году – 25,5 %.

Версия официального сайта образовательной организации в сети Интернет для слабовидящих в 2018 году отсутствует у 7,5 % проанализированных образовательных организаций высшего образования (в 2017 году версия официального сайта образовательной организации в сети Интернет для слабовидящих отсутствовала у 13,5 % организаций).

На сайтах образовательных организаций отсутствует также информация:

об общежитиях, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ (у 30% организаций в 2018 г. и у 47,4% - в 2017 г.);

о наличии жилых помещений в общежитиях (у 36% в 2018 г. и у 52,5% - в 2017 г.);

об оборудованных учебных кабинетах (у 31% в 2018 г. и у 37% - в 2017 г.);

об условиях охраны здоровья (у 31% в 2018 г. и у 45,6% в 2017 г.);

о библиотеках (у 32% в 2018 г. и у 45,5 % - в 2017 г.);

об условиях питания (у 32% в 2018 г. и у 48,6% - в 2017 г.);

об объектах спорта (у 33% в 2018 г. и у 47% - в 2017 г.);

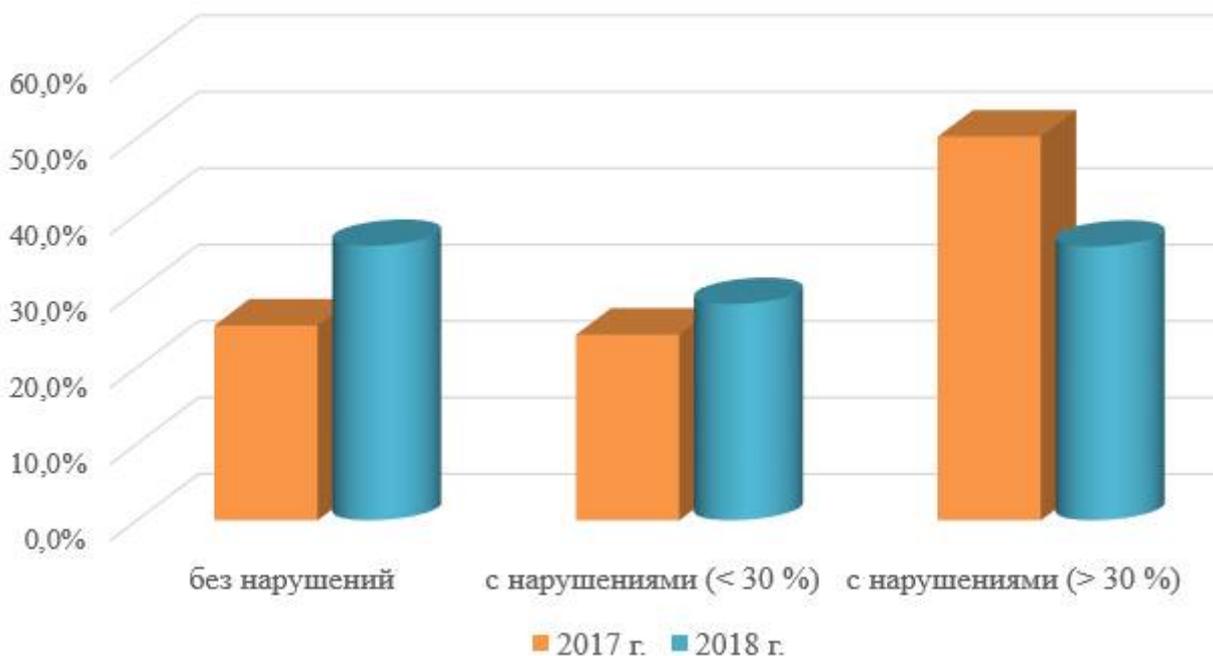
об обеспечении доступа в здания образовательной организации (у 19% в 2018 г. и 29% в 2017 г.);

об объектах для проведения практических занятий (у 33% в 2018 г. и у 41% в 2017 г.);

об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечен доступ (у 36% в 2018 г. и у 42% в 2017 г.);

о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям (у 37% в 2018 г. и у 43% в 2017 г.);

о средствах обучения и воспитания (у 40% в 2018 г. и у 43% в 2017 г.).



Отчет о результатах проведенного мониторинга был направлен Рособрназором в Комиссию при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и Минобрнауки России, а в федеральные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении образовательные организации высшего образования, и Ассоциацию негосударственных вузов России направлены сведения по каждой образовательной организации, в которой были выявлены нарушения установленных требований, для принятия мер в соответствии с установленной компетенцией.

Организации, проведение мониторинга в отношении которых не представилось возможным (сайт отсутствует; нет доступа к сайту) включены в проект плана проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, направленного в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В рамках выполнения Рособрназором в 2018 году государственных

функций по федеральному государственному надзору за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью осуществлено 323 контрольно-надзорных мероприятия в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (по состоянию на 30.08.2018).

Отсутствие на сайтах организаций информации (либо информация представлена не полностью) в части обеспечения прав инвалидов и лиц с ОВЗ, предусмотренной Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, выявлено в 28 организациях.

Нарушения Порядков приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, а также по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (утверждены приказами Минобрнауки России от 23.01.2014 № 36, от 14.10.2015 № 1147, от 12.01.2017 № 13 соответственно), выявлены в 21 образовательной организации в части:

- отсутствия в заявлениях о приеме сведений о необходимости создания для поступающего специальных условий при проведении вступительных испытаний в связи с его ограниченными возможностями здоровья или инвалидностью (с указанием перечня вступительных испытаний и специальных условий);

- отсутствия материально-технических условий, обеспечивающих возможность беспрепятственного доступа поступающих инвалидов в аудитории, в туалетные помещения, а также их пребывание в указанных помещениях;

- отсутствия на официальных сайтах организаций и информационных стендах приемных комиссий информации об особенностях проведения вступительных испытаний для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования несоответствия требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования в части отсутствия разработанного организацией порядка освоения элективных дисциплин (модулей) по физической культуре и спорту для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья выявлены в 4 образовательных организациях высшего образования, а в 1 организации, реализующей основные образовательные программы начального общего образования (ООП НОО) и основного общего образования (ООП ООО), в нарушение требований федеральных государственных образовательных стандартов:

- в содержании Программы коррекционной работы ООП НОО отсутствует описание специальных условий обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе безбарьерной среды их жизнедеятельности, методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, технических средств обучения;

- программа коррекционной работы ООП ООО не содержит систему комплексного психолого-медико-социального сопровождения и поддержки обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, при осуществлении государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования в 2 образовательных организациях выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования по направлению подготовки Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура) (уровень бакалавриата), призванной формировать у выпускников образовательных организаций высшего образования такие общепрофессиональные компетенции, как

способность обучать лиц с отклонениями в состоянии здоровья специальным знаниям и способам их рационального применения.

При проведении лицензионного контроля за образовательной деятельностью, в том числе в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований нарушения подпункта «и» пункта 6 и подпункта «ж» пункта 4 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, выявлены по результатам 49 контрольно-надзорных мероприятий, а именно - отсутствие в образовательных организациях специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с частью 10 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проведенных проверок организациям, допустившим нарушения установленных требований, выданы предписания Рособнадзора об их устранении.

В связи с неисполнением предписаний проведено 10 мероприятий по контролю исполнения предписаний и еще 20 таких контрольных мероприятий запланировано; 7 организациям предписания выданы повторно, запрещен прием на обучение в 6 образовательных организаций, 1 организации приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В связи с выявленными несоответствиями содержания и качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам 6 организациям приостановлено действие государственной аккредитации; 1 организация по одному направлению подготовки лишена государственной аккредитации.

По результатам 25 проверок в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований изданы приказы Рособнадзора об отказе в переоформлении/предоставлении лицензии.

В целях оказания образовательным организациям методической помощи

Рособрнадзором подготовлено Руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части обеспечения доступности образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в котором представлен перечень нормативных правовых актов, содержащих соответствующие требования, и их описание, а также рекомендации по соблюдению образовательными организациями обязательных требований в части обеспечения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, по организации инклюзивного образования и созданию специальных условий для получения профессионального образования указанными категориями граждан.

Руководство размещено на официальном сайте Рособрнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки при проведении ежегодного мониторинга осуществляет сбор, обработку и анализ информации в части контроля качества образования и выявления нарушения требований законодательства об образовании.

Мониторинг системы образования, в том числе в части обеспечения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на получение образования, будет осуществлен Рособрнадзором в октябре 2018 года.

Выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушения требований законодательства об образовании, в том числе требований федеральных государственных образовательных стандартов, на основе данных мониторинга в системе образования является основанием для проведения внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность (часть 5 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Информация получена с сайта: http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/prevent_measures/